

АКТ № 4-2021

проведения плановой проверки МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО
УЧРЕЖДЕНИЯ СРЕДНЕЙ ШКОЛЫ
СТ.ХВОРОСТЯНКА ДОБРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ

Отделом образования администрации Добринского муниципального района Липецкой области в соответствии с регламентом осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения нужд образовательных учреждений Добринского муниципального района Липецкой области, на основании приказа № 460 от 10.11.2021 г., проведена плановая проверка МУНИЦИПАЛЬНОГО БЮДЖЕТНОГО ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ СРЕДНЕЙ ШКОЛЫ СТ. ХВОРОСТЯНКА ДОБРИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ (ИНН 4804004436), адрес: 399410, Липецкая область, Добринский район, ст. Хворостянка, ул. Октябрьская, д.14.

Цель проверки – предупреждение и выявление нарушений законодательства РФ и иных нормативных правовых актов о контрактной системе при осуществлении закупок.

Плановая проверка проведена в соответствии со ст.100 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» начальником отдела образования Немцовой Ириной Михайловной, главным специалистом-экспертом Губиной Еленой Ивановной.

Дата начала проведения проверки: 22.11.2021 г.

Дата окончания проведения проверки: 02.12.2021 г.

Проверяемый период- 2020 год.

Проверка проводилась по следующим направлениям:

- а) соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;
- б) соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;
- в) соблюдения требований о нормировании в сфере закупок;
- г) правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем);
- д) соответствия информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика;
- е) соответствия информации об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:
 - в планах-графиках;
 - в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, - информации, содержащейся в планах-графиках;
 - в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;
 - в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
 - в реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов;
- ж) предоставления учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта;
- з) соблюдения требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций;

- и) соблюдения требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя);
- к) обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта;
- л) применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;
- м) соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;
- н) своевременности, полноты и достоверности отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги;
- о) соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В составе документации условия, запреты и ограничения допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, не установлены.

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

Обоснование закупки осуществляется заказчиком при формировании плана-графика и заключается в установлении соответствия планируемой закупки целям осуществления закупок, определенным с учетом положений статьи 13 Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 г. Закупки осуществляются в целях реализации нужд МБОУ СШ ст.Хворостянка в соответствии с мероприятиями по муниципальной программе «Развитие образования Добринского муниципального района на 2019-2024 гг. (утв. Постановлением администрации Добринского муниципального района № 847 от 26.10.2018), а также законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

3. Соблюдения требований о нормировании в сфере закупок.

Отделом образования администрации Добринского муниципального района Липецкой области приказом № 115 от 18.06.2020 был утвержден ведомственный перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, в отношении которых отделом образования администрации Добринского муниципального района Липецкой области определены требования к потребительским свойствам (в том числе качеству) и иным характеристикам (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Приказом № 110 от 31.05.2020 были утверждены нормативные затраты на обеспечение функций отдела образования администрации Добринского муниципального района.

Нарушений в соблюдении требований о нормировании в сфере закупок не выявлено.

4. Соблюдение правильности определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ст.22 44-ФЗ начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), определяется и обосновывается согласно методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, утвержденных приказом Министерства экономического развития РФ от 2 октября 2013г. №567.

5. Соответствие информации об объеме финансового обеспечения, включенной в планы-график закупок, информации об объеме финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденном и доведенном до сведения заказчика.

Объем финансового обеспечения включенный в план-график закупок соответствует объему финансового обеспечения для осуществления закупок, утвержденному и доведенному до сведения заказчика.

6. Соответствие информации об идентификационных кодах закупок и об объеме финансового обеспечения для осуществления данных закупок, содержащейся:

- в планах-графиках;
- в извещениях об осуществлении закупок, в документации о закупках, - информации, содержащейся в планах-графиках;
- в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), - информации, содержащейся в документации о закупках;
- в условиях проектов контрактов, направляемых участникам закупок, с которыми заключаются контракты, - информации, содержащейся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);
- реестре контрактов, заключенных заказчиками, - условиям контрактов.

6.1 В ходе проверки были проанализированы объёмы финансового обеспечения, содержащиеся в планах-графиках. Сумма совокупного годового объёма закупок на 2020 год составила 3208,39822 тыс. руб., что соответствует плану финансово-хозяйственной деятельности на 2020 год.

6.2 Информация в планах-графиках соответствует информации в извещениях об осуществлении закупок.

6.3 Информация, содержащаяся в документации о закупках, соответствует информации в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

6.4 Информация, содержащиеся в протоколах определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), соответствует информации в условиях проектов контрактов.

6.5 Информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, соответствует информации в условиях контрактов.

В ходе проверки сроков заключения муниципальных контрактов и своевременности внесения сведений в единый реестр контрактов нарушений выявлено не было. Контракты своевременно внесены в реестр контрактов на сайт Единой информационной системы, информация об их исполнении и расторжении, документы, подтверждающие исполнение и расторжение, приемку и проведение экспертизы силами заказчика, приложены.

7. Предоставление учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта.

За проверяемый период преимущества учреждениям и предприятиям уголовно-исполнительной системы, организациям инвалидов преимущества в отношении предлагаемой ими цены контракта не предоставлялись.

8. Соблюдение требований, касающихся участия в закупках субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций
Расчёт плановой нормы объёма закупок у СМП, СОНО:

- совокупный годовой объём закупок на 2020 год - 3208,39822 т. руб.,

- объём закупок, рассчитанный за вычетом закупок, предусмотренный частью 1,1 статьи 30 Федерального закона (за минусом у ед. поставщика) – 490,01334 т. руб.

- объём закупок, подлежащий размещению у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в 2020 году (15%) - 73,502 т. руб.,

- объём закупок, который заказчик разместил у субъектов малого предпринимательства, СОНО – 474,81329 тыс. руб., или 96,898 %.

При проверке соблюдения требований законодательства в сфере закупок при размещении у СМП, СОНО – нарушений законодательства не выявлено.

9. Соблюдение требований по определению поставщика (подрядчика, исполнителя).

В период проведенной проверки были проанализированы процедуры закупок на 2020 год.

За данный период проведено:

- 9 электронных аукционов;

- 4 закупки у единственного поставщика без проведения торгов;

- 18 закупок малого объёма.

Нарушений в определении способов закупок не выявлено.

10. Соблюдение обоснованности в документально оформленном отчете невозможности или нецелесообразности использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цены контракта и иных существенных условий контракта в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта.

В случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения настоящей части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 13, 14, 15, 16, 17, 19 - 21, 24 - 26, 27, 28, 29, 33, 36, 42, 43, 44, 45, 47, 48, 50-56 части 1 статьи 93.

При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контракт должен содержать расчет и обоснование цены контракта, за исключением случаев осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), при которых документальное оформление отчета, предусмотренного частью 3 статьи 93 ФЗ № 44, не требуется.

За проверяемый период заключено 4 контракта с единственным поставщиком: на оказание услуг связи, на поставку холодного водоснабжения, на поставку учебной литературы, на поставку электроэнергии.

11. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

За проверяемый период нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта не выявлены. Меры ответственности и иные действия не применялись.

12. Соответствие поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта.

За проверяемый период нарушений не выявлено.

13. Своевременность, полнота и достоверность отражения в документах учета поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги.

Составлены акта приемки и экспертизы, товар своевременно поставлен на учёт. Нарушений не выявлено.

14. Соответствие использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

В соответствии с ФЗ о контрактной системе заказчик осуществлял закупки для достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных региональными и муниципальными программами.

В соответствии со ст. 38 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ приказом по МБОУ СШ ст. Хворостянка от 26.12.2019 №263 на должность контрактного управляющего назначена Плотникова Валентина Александровна, которая осуществляют свои функции в соответствии с должностной инструкцией.

Согласно представленным документам контрактный управляющий имеет удостоверение о повышении квалификации в сфере закупок:

Плотникова В.А.

-имеет высшее образование, Липецкий государственный педагогический институт;

-прошла курс повышения квалификации в АНО ДПО "Институт современного образования", 144 часа;

В соответствии с вышеизложенным нарушений части 6 статьи 38, части 23 статьи 112 Федерального закона не установлено.

В соответствии со ст.39 Закона №44-ФЗ на момент проведения проверки действовала единая комиссия по осуществлению закупок путем проведения конкурсов, аукционов, запросов котировок и запросов предложений для нужд Учреждения в следующем составе:

| № п/п | Фамилия, имя, отчество члена комиссии | Занимаемая должность | Функции в составе комиссии | Обучение |
|-------|---------------------------------------|--|--|---|
| 1 | Плотникова В.А. | директор | председатель единой комиссии | АНО ДПО "Институт современного образования", 144 ч. |
| 2 | Галкина М.М. | заместитель директора по УВР | заместитель председателя единой комиссии | АНО ДПО "Институт современного образования", 144 ч. |
| 3 | Злобина А.А. | бухгалтер | член единой комиссии | АНО ДПО "Институт современного образования", 144 ч. |
| 4 | Погадаева Т.С. | зам. начальника МБУ «Бухгалтерия учреждений образования» | член единой комиссии | АНО ДПО "Институт современного образования", 144 ч. |
| 5 | Жигулина Л.В. | бухгалтер МБУ «Бухгалтерия учреждений образования» | член единой комиссии | АНО ДПО "Институт современного образования", 144 ч. |

Согласно представленным документам пять членов единой комиссии из пяти (100%) прошли повышение квалификации в сфере закупок.

Согласно части 5 статьи 39 Федерального закона в состав комиссии заказчик включает преимущественно лиц, прошедших профессиональную переподготовку или повышение квалификации в сфере закупок, а также лиц, обладающих специальными знаниями, относящимися к объекту закупки. Таким образом, более 50% всех членов комиссии должны быть обучены.

В соответствии с вышеизложенным нарушений части 5 статьи 39 Федерального закона не было установлено, состав единой комиссии Заказчика соответствует требованиям, установленным Федеральным законом.

Согласно части 3 статьи 39 Федерального закона, число членов конкурсной, аукционной или единой комиссии должно быть не менее пяти человек, число членов котировочной комиссии, комиссии по рассмотрению заявок на участие в запросе предложений и окончательных предложений должно быть не менее трёх человек.

В ходе проверки нарушений части 3 статьи 39 Федерального закона не установлено.

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективного и рационального использования бюджетных средств МБОУ СШ ст. Хворостянка предлагаем:

- строго руководствоваться положениями Федерального закона № 44-ФЗ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок.

Начальник отдела образования

Главный специалист-эксперт



И.М. Немцева
Е.И. Губина

И.М. Немцева

Е.И. Губина